

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ה בניסן התש"ף
19/04/20
סימוכין: 322339

פרוטוקול בסבב התימות ועדת הפטור ממכרזמיום 19/04/20

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
גב' מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת ועדה
עו"ד אפרת נחלון, חברת וועדה, יועצת משפטית

הנושא: משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 19/04/20
נתקבל בוועדת הפטור ביום 19/04/20

בקשה מס': 648641

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות כללית הנדסה בע"מ לצורך השמשה של מכונות הנשמה לתקופה שמיום 19/04/20 ועד ליום 18/01/21, על פי תקנה 3(29) ותקנה 3א(ג) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:

15,000,000 שקל כולל מע"מ (מתוכם 9,000,000 מלש"ח הינם אופציה)

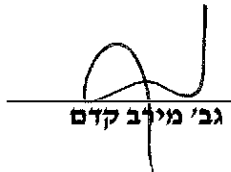
החלטת הוועדה: בהמשך להחלטת שר האוצר מיום 19/04/20, מאשרים את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז עם כללית הנדסה בע"מ לפי תקנה 3(28) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 19/04/20 ועד יום 19/07/20 בתוספת אופציה בת ששה חודשים עד ליום 18/01/21. האמור בכפוף לכך שהמשרד יפרסם את דבר ההתקשרות בהתאם לתקנה ג1.
בנוסף, מימוש האופציה כפוף לאישור ועדת החריגים המיוחדת למיניסטריון משרד הבריאות.

הערות ונימוקים:

1. משרד הבריאות (להלן - המשרד) מבקש להתקשר בפטור עם כללית הנדסה בע"מ (להלן - הספק) עבור התקופה שמיום 19.4.20 ועד ליום 19.7.20 על פי תקנה 3(29) בתח"מ. היקף ההתקשרות המבוקש עומד על 15 מלש"ח, מהם בשלב זה 9 מלש"ח כאופציה למימוש על ידי ועדת המכרזים המשרדית.
2. **מטרת ההתקשרות:** השמשה של מכונות הנשמה והציוד הנדרש לצורך יצירת ערכת הנשמה מלאה (מוניטורים ועירוויים), ובכלל זה הרכבה, בדיקת תקינות, ייצור ערכות הנשמה ("קייטים") שלהן "תג שמיש" וטיפול בתקלות ככל שישנן (להלן - השירות).
3. לצורך היערכות לנגיף הקורונה, יש צורך להשמיש מדי שבוע כ-200 ערכות הנשמה.
4. בתנאי שגרה, לרוב רכש מכונות הנשמה והציוד הנדרש ליצירת ערכת הנשמה נעשה, בהיקפים קטנים ועל ידי כל אחד מבתי החולים באופן עצמאי, תוך שהוא קונה מספר מצומצם יחסית של מכונות, אשר מתאימות לציוד שנרכש או שקיים בבית החולים. תהליך הכשרת המכונות לשימוש מבוצע באמצעות הספק שספק לבית החולים את המכונה והציוד, ובסיוע צוותים טכניים של בתי החולים.
5. בימים אלה, כחלק ממאמץ ההיערכות לנגיף הקורונה בוצע רכש של כ-5,000 מכונות הנשמה, כעשרת אלפים מוניטורים וכעשרים וחמישה אלף עירוויים. לאור הרצון להעמיד את המכונות בלוח זמנים מידי, נרכשו המכונות והציוד מסוגים וספקים שונים (סה"כ כ-17 סוגים). יש צורך להכיר וללמוד את הסוגים השונים של המכונות והציוד, על מנת להרכיב מהם ערכות תקינות. מהמשרד נמסר שבתחילה שאף המשרד שבתי החולים עצמם ירכיבו את הערכות, אך בתי החולים לא הצליחו בשל סוגי הציוד השונים.
6. היקף ערכות הנשמה הנדרש מדי שבוע (200), וכן המורכבות של הרכבת הערכות נוכח סוגי המכונות וציוד השונים שנרכשו (יש צורך להתאים בין המכונות השונות, לציוד הנלווה המתאים לכל אחת מהן, ולציודים השונים שכבר קיימים בבתי החולים), מביאים לכך שלא ניתן לבצע את תהליך ההשמשה באמצעות הצוותים הטכניים הקיימים בבתי החולים או הספקים עימם מתקשרים בתי החולים בדרך

- כלל, המכירים מכונה וציוד מסוג מסוים בלבד. לפיכך, נדרש מנגנון מרכזי לקליטה של המכונות והציוד על סוגיהם השונים, בדיקת תקינותם והרכבת ערכות הנשמה.
7. להקמת מרכז מסוג זה (שבו יהיו עמדות הרכבה בדיקה ואריזה) נדרש ספק אשר יש לו היכרות עם סוגים שונים של מכונות וציוד (דבר אשר אף יקל עליו אף למידת סוגים נוספים של מכונות וציוד שנרכשו) וכן כח אדם בהיקף הנדרש להתמודדות עם מספר הערכות השבועי שיש להשמיש.
8. בהתאם לעמדתו של ראש מינהל תכנון פיתוח ובינוי מוסדות רפואה במשרד, הספק היחיד שיכול לספק את השירות הינו כללית הנדסה. נמסר כי מדובר בספק שנותן בשגרה לקופ"ח כללית את שירותי הרכבת ערכות הנשמה ועל כן הוא מכיר סוגים שונים של ציוד ומכונות. (נמסר אף כי ספק זה מעניק מעת לעת שירותים למשרד הבריאות לכמות מצומצמת של מכשירים שונים. כאמור כעת מדובר בהתקשרות שונה, בשל הצורך בבחינת סוגי המכונות והציוד, ובניית ערכות בהתאם לבחינה זו).
9. באשר לתנאים המנויים בהחלטת שר האוצר מיום 19.4.2020, מדובר בהתקשרות הנדרשת לצורך התמודדות עם נגיף הקורונה, וכעולה מהאמור בסעיף 3 לעיל, לא ניתן לדחותה. כמו כן ההתקשרות היא לפרק הזמן המינימאלי הנדרש הן לאור הסך הכולל של ערכות הנשמה שיש להשמיש וההיקף השבועי של ההשמשה, והן לאור כך שחלק מתקופת ההתקשרות המבוקשת היא אופציה שתמומש במידת הצורך. עם זאת המשרד לא פרסם את ההתקשרות, ולא בתן הצעות נוספות (למעשה במקור אף בקש המשרד שההתקשרות תאושר בהתאם לתקנות 3(29) ותקנה 3א(ג)). עם זאת, לאור המפורט בסעיפים 4-8 לעיל, נראה שאכן ממילא רק ספק אחד מסוגל לבצע את השירות. לאור האמור סבורה וועדת הפטור, בהמשך להחלטתו של שר האוצר מיום 19.4.2020, שניתן לאשר את ההתקשרות לפי תקנה 3(28) בכפוף לכך שהמשרד יפרסם דבר ההתקשרות לפי תקנה ג1.
10. יצוין כי ועדת החריגים המיוחדת למיניסטריון משרד הבריאות אישרה ביום 16 באפריל 2020 את ההתקשרות, בסכום של 14,562,662 ₪ כולל מע"מ, ואילו בפני וועדת הפטור מונחת בקשה של 15 מלש"ח. מכיון שכך, ובהמשך לאמור בסעיף 11 הלק, מחליטה וועדת הפטור כי מימוש האופציה יהיה כפוף לקבלת אישור וועדת החריגים האמורה.
11. לאור האמור לעיל, גבי ימימה שוורץ רפרנטית בריאות ביטוח לאומי וקליטה ממליצה לאשר את ההתקשרות, בכפוף לכך שמימוש האופציה יהיה כפוף לאישור ועדת החריגים למיניסטריון משרד הבריאות.


עו"ד אפרת נחלון


גבי מיליב קדם


מר יובל רוז